

Утвержден протоколом заседания  
комиссии по осуществлению оценки  
эффективности организации и  
функционирования в администрации  
Советского городского округа  
Ставропольского края  
антимонопольного комплаенса  
от « 24 » марта 2022 г.

**ДОКЛАД**  
**ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ**  
в администрации Советского городского округа Ставропольского края  
за 2021 год

**1. Общие положения**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, распоряжением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 07 августа 2019 г. № 197 «Об организации в администрации Советского городского округа Ставропольского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» утверждено Положение об организации в администрации Советского городского округа Ставропольского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение).

Положением урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Советского городского округа Ставропольского края (далее – администрация городского округа).

Перечень муниципальных правовых актов, принятых в целях организации и исполнения в администрации городского округа антимонопольного комплаенса:

- распоряжение администрации Советского городского округа Ставропольского края от 07 августа 2019 г. № 197 «Об организации в администрации Советского городского округа Ставропольского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение администрации Советского городского округа Ставропольского края от 18 октября 2019 г. № 265 «О внесении изменений в

распоряжение администрации Советского городского округа Ставропольского края от 07 августа 2019 г. № 197»;

- распоряжение администрации Советского городского округа Ставропольского края от 05 декабря 2019 г. № 314 «О мерах по организации в администрации Советского городского округа Ставропольского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

- распоряжение администрации Советского городского округа Ставропольского края от 10 февраля 2020 г. № 38 «О комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации Советского городского округа Ставропольского края антимонопольного комплаенса»;

- распоряжение администрации Советского городского округа Ставропольского края от 29 января 2021 г. № 16 «О внесении изменений в распоряжение администрации Советского городского округа Ставропольского края от 05 декабря 2019 г. № 314».

- распоряжение администрации Советского городского округа Ставропольского края от 15 декабря 2021 г. № 294 «О внесении изменений в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Советского городского округа Ставропольского края, План мероприятий (дорожную карту) администрации Советского городского округа Ставропольского края по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 05 декабря 2019 г. № 314 (с изменением)».

В соответствии с Положением функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Советского городского округа, возложены на отдел экономического развития администрации Советского городского округа (далее – уполномоченное подразделение).

В качестве коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в администрации Советского городского округа антимонопольного комплаенса, распоряжением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 10 февраля 2020 г. № 38 образована комиссия по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации Советского городского округа Ставропольского края антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и свободного доступа к информации на официальном интернет-Портале Советского городского округа Ставропольского края создан раздел «Антимонопольный комплаенс»: <http://sgosk.ru/information/economy/antimonopolnyy-komplaens/>.

## **2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) администрацией городского округа проведен ряд мероприятий:

**2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).**

В соответствии с п. 4.2. Положения структурными подразделениями администрации городского округа в части своей компетенции проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- в соответствии с информацией, предоставленной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 14.01.2022 г. № ДС/03-291/2022 в 2021 году органами местного самоуправления Советского городского округа Ставропольского края не было допущено случаев нарушения антимонопольного законодательства. В 2020 году Ставропольским УФАС выдано 2 предупреждения Совету депутатов СГО СК и администрации СГО СК о прекращении действия (бездействия), содержащего признаки нарушения антимонопольного законодательства. По результатам анализа правоприменительной практики в администрации составлен Перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства за период 2019-2021 г.г. (прилагается). Данные предупреждения исполнены, признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях органов местного самоуправления Советского ГО СК устранены.

- жалобы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам применения и возможного нарушения администрацией городского округа антимонопольного законодательства в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю не поступали.

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией городского округа норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

**2.2. Анализ муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа по направлениям деятельности структурных подразделений администрации.**

В соответствии с п. 4.3. Положения, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации городского

округа на соответствие их антимонопольному законодательству структурными подразделениями администрации городского округа в части своей компетенции сформированы и размещены на официальном Интернет-Портале в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающие перечни нормативных правовых актов администрации городского округа по направлениям деятельности структурных подразделений за трехлетний период. Всего в 2021 году анализу было подвергнуто 85 нормативных правовых актов, принятых за период 2019-2021 г.г.

В ходе проведения анализа действующих нормативных правовых актов замечаний и предложений от организаций и граждан не поступило.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов исполнителями нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

### **2.3. Анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Советского городского округа по направлениям деятельности структурных подразделений администрации.**

В соответствии с п. 4.4. Положения, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства при подготовке нормативных правовых актов администрации городского округа структурными подразделениями администрации городского округа за период январь - декабрь 2020 года размещено на официальном Интернет-Портале в разделе «Антимонопольный комплаенс» 37 проектов нормативных правовых актов (в 2020 г. – 65 проектов НПА).

В ходе проведения анализа проектов нормативных правовых актов замечаний и предложений от организаций и граждан не поступило.

По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов разработчиками проектов нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в указанные проекты нормативных правовых актов.

Проводимые правовым отделом администрации городского округа правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, устранение противоречий муниципальных правовых актов правовым актам разной юридической силы, исключение использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

В 2021 г.г. правовым отделом администрации городского округа подготовлено заключений по результатам антикоррупционной экспертизы

проектов нормативных правовых актов (в 2020 году - 185 заключений).

#### **2.4. Мониторинг и анализ практики применения администрацией Советского городского округа антимонопольного законодательства.**

Уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями администрации городского округа (далее – структурные подразделения) проведен анализ практики применения по направлениям деятельности структурных подразделений администрации антимонопольного законодательства, а именно:

- запрошены и проанализированы предложения структурных подразделений относительно выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- запрошена и проанализирована информация о реализации структурными подразделениями администрации мероприятий Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2021 год и о достижении ключевых показателей за 2021 год;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации городского округа с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации городского округа по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации городского округа или в виде дисквалификации).

На основании информации, поступившей от структурных подразделений, принято распоряжение администрации Советского городского округа Ставропольского края от 15 декабря 2021 г. № 294 «О внесении изменений в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Советского городского округа Ставропольского края, План мероприятий (дорожную карту) администрации Советского городского округа Ставропольского края по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 05 декабря 2019 г. № 314 (с изменением)» (далее – распоряжение от 15 декабря 2021 г. № 294), которым актуализированы:

- а) план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- б) карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

- с целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в 2021 году проведено три обучающих мероприятия по вопросу соблюдения антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу. Кроме того, специалисты администрации приняли участие в двух обучающих мероприятиях по вопросам организации и функционирования антимонопольного комплаенса, проведенных министерством экономического развития Ставропольского края.

В обучающих мероприятиях приняли участие 167 муниципальных служащих, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства

С Положением ознакомлены 5 граждан Российской Федерации поступившие в 2021 году на муниципальную службу в администрацию городского округа.

В соответствии с распоряжением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 29 декабря 2017 г. № 65 «Об организации мониторинга правоприменения в администрации Советского городского округа Ставропольского края, отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации Советского городского округа Ставропольского края» с 2019 года ведется мониторинг нормативных правовых актов администрации городского округа, целью которого является:

- сбор, обобщение и анализ нормативных правовых актов на соответствие их федеральному законодательству;
- устранение противоречий муниципальных правовых актов правовым актам более высокой юридической силы;
- выявление коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

В 2021 году мониторингу было подвержено 6 нормативных правовых актов администрации городского округа (в 2020 г. – 6 НПА). По результатам мониторинга внесены изменения в 3 НПА, три НПА оставлены действующей редакции. В план проведения мониторинга на 2022 год включены 10 муниципальных нормативных правовых актов.

## **2.5. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

В соответствии с п. 7 Положения распоряжением от 29 января 2021 г. № 16 актуализированы Ключевые показатели оценки эффективности функционирования в администрации Советского городского округа Ставропольского края антимонопольного комплаенса на 2021 год:

1. Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Советского городского округа Ставропольского края (далее – администрация) (в сравнении с 2017 годом);
2. Количество обоснованных жалоб на решения, действия (бездействие) администрации, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы

прокуратуры (с учетом вступивших в законную силу судебных актов) (при наличии);

3. Доля устраненных рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации по направлениям деятельности структурных подразделений администрации, в отношении которых проведена оценка соответствия требованиям антимонопольного законодательства, от общего количества выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации;

4. Доля устраненных рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации по направлениям деятельности структурных подразделений администрации, в отношении которых проведена оценка соответствия требованиям антимонопольного законодательства, от общего количества выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации;

5. Количество обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, которые были проведены с сотрудниками администрации (или при их участии);

6. Доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

По итогам 2021 года процент достижения целевых значений ключевых показателей оценки эффективности функционирования в администрации Советского городского округа Ставропольского края антимонопольного комплаенса составил 100 %.

## 2.6. Заключение

В настоящее время в администрации городского округа осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны и утверждены нормативные акты администрации городского округа в сфере антимонопольного комплаенса, в целях обеспечения информационной открытости функционирования в администрации городского округа антимонопольного комплаенса на официальном Интернет-Портале создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Урегулировано взаимодействие уполномоченного подразделения и структурных подразделений администрации городского округа по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации городского округа с антимонопольным комплаенсом. За весь период проведено

шесть обучающих мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, доля сотрудников администрации городского округа, обученных вопросам функционирования антимонопольного комплаенса, составила 100 %.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой актуализирована Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

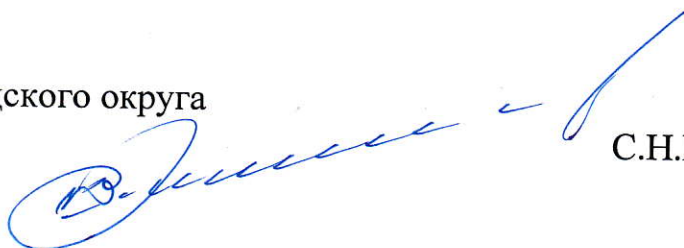
В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства актуализированы План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и ключевые показатели эффективности функционирования в администрации городского округа антимонопольного комплаенса.

Процент достижения целевых значений ключевых показателей оценки эффективности функционирования в администрации Советского городского округа Ставропольского края антимонопольного комплаенса по итогам 2021 года составил 100 %.

Приложения:

- Анализ достижения ключевых показателей оценки эффективности функционирования в администрации Советского городского округа Ставропольского края антимонопольного комплаенса за 2021 год;
- Отчет об исполнении мероприятий Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2021 год;
- Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности администрации Советского городского округа Ставропольского края за 2021 год;
- Перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления Советского городского округа Ставропольского края за период 2019-2021 г.г.

Глава Советского городского округа  
Ставропольского края



С.Н.Воронков